

MESTO FIĽAKOVO

Materiál na rokovanie pre:
Mestské zastupiteľstvo vo Fiľakove

Správa o výsledku kontroly aktuálnosti všeobecne záväzných nariadení mesta Fiľakovo

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Správa o výsledku kontroly aktuálnosti všeobecne záväzných nariadení mesta Fiľakovo

Predkladá:

Ing. Judita Mihályová
hlavná kontrolórka mesta

Zodpovedný za vypracovanie:

Ing. Judita Mihályová
hlavná kontrolórka mesta

Fiľakovo, február 2023

1. Návrh na uznesenie:

Uznesenie č./2023

Mestské zastupiteľstvo vo Fiľakove

A. berie na vedomie

správu hlavnej kontrolórky o výsledku kontroly aktuálnosti všeobecne záväzných nariadení mesta Fiľakovo

2. Dôvodová správa:

V zmysle § 18f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavný kontrolór predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo obecnému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí.

Správa o výsledku kontroly

V súlade s plánom kontrolnej činnosti na I. polrok 2023 vykonala hlavná kontrolórka mesta Fiľakovo

kontrolu aktuálnosti všeobecne záväzných nariadení mesta Fiľakovo

Predmet a účel kontroly:

- preverenie súladu platných VZN mesta Fiľakovo s aktuálne platnými právnymi predpismi so zámerom ich aktualizácie

Všeobecne záväzné nariadenia (ďalej len „VZN“) klasifikujeme ako právne predpisy, ktoré obsahujú všeobecne záväzné pravidlá správania sa právnických a fyzických osôb vzťahujúce sa na celé územie obce. Z tohto dôvodu VZN predstavujú dôležitý prvok právnej regulácie a ich prijatie alebo neprijatie ovplyvňuje správanie sa právnických a fyzických osôb na území obce. VZN je podzákonný právny predpis, preto nemôže byť vydávané na úpravu akýchkoľvek vzťahov, ale má svoje obmedzenia.

Právomoc obcí vydávať VZN vychádza priamo z Ústavy slovenskej republiky a konkrétne jej štvrtej hlavy, ktorý upravuje územnú samosprávu. V čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky je zakotvené, že vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec vydávať VZN. Tieto VZN obec vydáva na úpravu samosprávnych kompetencií obce. Ide o originálnu legislatívnu právomoc vydávať VZN.

V čl. 71 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky je zakotvené, že pri výkone štátnej správy môže obec vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach VZN. Tieto VZN upravujú výkon štátnej správy prenesený na obec, v tomto prípade ide o delegovanú legislatívnu právomoc.

VZN obec v rámci výkonu samosprávnej pôsobnosti môže vydávať aj bez priameho splnomocnenia, avšak nesmie byť v zmysle ustanovenia § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Podľa § 4 ods. 5 zákona o obecnom zriadení obec vo veciach územnej samosprávy

- a) ustanoví nariadením
 1. názvy ulíc a iných verejných priestranstiev, ako aj ich zmeny
 2. pravidlá na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene
 3. pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb
 4. podrobnosti o organizácii miestneho referenda
 5. činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste
 6. ďalšie podrobnosti, ak tak ustanovuje osobitný zákon.
- b) môže ustanoviť nariadením iné podrobnosti ako v písmene a).

V rámci preneseného výkonu štátnej správy obec môže vydávať VZN v zmysle ustanovenia § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach (zákon teda musí výslovne uviesť, že na úpravu niektorých konkrétnych záležitostí obec môže vydať VZN). Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánom štátnej správy. V rámci preneseného výkonu štátnej správy obec vydá VZN, ak osobitný zákon tak káže.

Zákon o obecnom zriadení v § 6 pomerne presne vymedzuje, ako sa VZN prijíma a vydáva. VZN schvaľuje zastupiteľstvo. Na jeho prijatie je v zmysle § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení potrebný súhlas trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov. Postup pri prijímaní a vydávaní VZN mestským zastupiteľstvom vo Filákovke nie je predmetom kontroly.

§ 9 a 10 zákona o obecnom zriadení:

„Vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho platnosti; okrem toho sa nariadenie zverení aj spôsobom v obci obvyklým. Nariadenia musia byť každému prístupné na obecnom úrade obce, ktorá ich vydala.“

VZN mesta Filákovko sú zverejnené na internetovej stránke mesta : <https://www.filakovo.sk/index.php/sk/samosprava/vseobecne-zavazne-nariadenia>. Na internetovej stránke mesta sú zverejnené aj neplatné, zrušené VZN v kategórii „Archív zrušených VZN“. Ku dňu začatia kontroly bolo platných a účinných 40 VZN a 40 dodatkov k nim, ktoré boli aj predmetom kontroly, a 3 VZN, ktoré mali byť zrušené.

Na základe vykonanej kontroly boli zistené nasledovné nedostatky:

- neaktuálnosť znenia VZN v dôsledku zmien v príslušných všeobecne záväzných právnych predpisov (v 14 prípadoch)
- nezrušené VZN pri prijatí nového (3 VZN)
- viac VZN upravujúce ten istý predmet (v 2 prípadoch)
- rozpor s ustanovením príslušného zákona (v jednom prípade)

V 18 prípadoch nebol zistený rozpor s obsahom všeobecne záväzných právnych noriem uvedených v § 6 ods. 1 a 3 zákona o obecnom zriadení.

V zmysle § 21 ods. 3 písm. d) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite štatutárny orgán povinnej osoby je povinný prijať opatrenia na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku.